ПОЧЕМУ "БУКСУЮТ" ИНИЦИАТИВЫ МЕДВЕДЕВА НА МЕСТАХ

Posted on 30.07.2021

6-9 июня этого года НИИ проблем коррупции провело семинар-совещание представителей администраций и правительств субъектов Российской Федерации "Противодействие коррупции: новеллы российского и зарубежного законодательства". Одним из ведущих экспертов встречи региональных специалистов по противодействию коррупции стала Любовь Андреева, аккредитованный эксперт Министерства юстиции Российской Федерации, которую мы попросили по итогам семинара-совещания ответить на вопросы портала www.korrossia.ru/"Все о коррупции в России".

- Любовь Александровна, сегодня работу по проверке деклараций о доходах, ситуациями конфликта интересов чаще всего занимаются чиновники кадровых и контрольных служб региональных администраций. Они в частности вынуждены проверять и своих начальников. Нет ли здесь противоречия?

Да, противоречия имеются. Проверкой занимается не сам чиновник – начальник отдела, а его подчиненный. Потом он докладывает результаты начальнику кадровой службы или контрольного органа. Один из таких чиновников после доклада начальнику комитета по кадровой службе, получил распоряжение – положить все в сейф и никому не показывать и не вспоминать об этом факте. Уровень председателя комитета также не позволяет осуществлять проверку, и даже заместитель губернатора находится в подчинении последнего. Поэтому можно было бы эти функции передать в Счетную палату, хотя это не ее функции. Но Счетная палата относительно обособленная от исполнительной власти области и может проверять на уровне и местного самоуправления. Конечно есть «подкаблучные» палаты, но их работу можно проверить по закону, ставить вопрос о бездействии, в отличии от работников администрации, которые также не могут вмешиваться в деятельность органов местного самоуправления.

- Как вы считаете, заработает ли в регионах новелла о контроле реальных расходов чиновников?

Нет новелла не работает сегодня и не заработает в перспективе. Само понятие реальных расходов неопределенно, тем более реальные расходы происходят, в основном, не на территории региона и даже не в России. Расходы будут сделаны другими родственниками, которые не должны отчитываться, например родственниками жены. Даже на уровне местного самоуправления, где более прозрачная обстановка, установить реальные расходы не представляется возможным.

- Почему регионы пока не слишком активно откликнулись на инициативу Медведева (еще президента) о введении специальных (выделенных) вице-губернаторов (вице-премьеров региональных праивтельств) со специализацией на кадровой политике и

противодействии коррупции?

Здесь несколько причин:

1. В регионах, где оговорены в уставе условия, количество и порядок назначения заместителей, там необходимо изменять и вновь утверждать и регистрировать изменения в Устав (Конституцию) региона.
2. Там, где в Уставах свободно, то роль распределения обязанностей между вице-губернаторами принадлежит самому губернатору, который издает чаще распоряжение, либо постановление о распределении обязанностей. Количество заместителей губернатора, даже там где их 17, не позволяет выделить отдельно вице-губернатора только с этими функциями. А если такое сделать не представляется возможным, следовательно такой вице-губернатор неизбежно втягивается в хозяйственный и распределительный процесс в отдельных отраслях экономики, что не позволяет уже ему эффективно контролировать коррупцию.
3. Даже если такой вице-губернатор работает, он неизбежно начинает конкурировать с отделом по взаимодействию с правоохранительными органами, который имеется в каждом субъекте федерации, а также с федеральными инспекторами в федеральных округах аппарата полпредов.
4. Некоторые регионы также имеют законы об Администрациях субъекта федерации и утвердили схему таковой, что в определенной степени будет препятствовать введению таких должностей.
5. Инициатива Президента не подкреплена соответствующей нормативной базой.

Таким образом, введение таких должностей не решит вопроса в связи с подчиненностью, конкуренцией с другими структурами, в том числе аппаратом полпредов Президента РФ, счетными Палатами и т.д. Наиболее действенной, на мой взгляд, представляется схема, когда главный федеральный инспектор аппарата полпреда в округе, как представитель Администрации Президента по этим вопросам будет замыкаться непосредственно на АдминистрациюПрезидента, на Москву, без соответсвтующей отчетности в федеральный округ, или Счетные палаты с непосредственным взаимодействием со Счетной палатой федерации, либо ГФИ – непосредственно с Контрольным управлением Администрации Президента РФ. Ведь, как известно, «инициатива» наказуема, а «сор из избы» у нас, как известено, принято не выносить.

- Как могут регионалы влиять на уровень коррупции на местах, в органах местного самоуправления?

В органах местного самоуправления регионы могут влиять только законными методами, не

допустимо давление на глав и других должностных лиц, например, попытки «фабриковать» уголовные дела, административное заявление, посулы предоставить работу в вышестоящих администрациях. Самые доступные и достаточно эффективные методы: контроль за целевым расходованием средств, особенно региональных средств, субвенций из вышестоящего бюджета или расходов в рамках региональных целевых программ. Нужны не эпизодические, а постоянные мониторинги освоения средств. Необходимы обращения в следственные органы по выявленным фактам, бездействие областных чиновников должно быть расценено как пособничество. Обращение в судебные органы должны быть незамедлительно, если будет установлено, что органами местного самоуправления принят "сомнительный" с юридической точки зрения нормативный акт, в т.ч., возможно даже, о прекращении деятельности такого органа местного самоуправления. За не предоставление таких правовых актов – штраф в порядке административной ответственности, налагаемый руководителем региона.

- Какой на ваш взгляд потенциал использования коррупционного фактора в системе региональной политики, проводимой силами Администрации Президента и Правительства РФ?

Абсолютно никакой. Даже если этот потенциал будет реализован, он неизбежно «задержится» на уровне федерального округа, либо будет нивелирован в самом субъекте РФ.

Дата публикации: 17-06-2012, 14:18

There are no comments yet.